

Vyhlásenie predkladateľa
k návrh „Zmena Programu odpadového hospodárstva Slovenskej republiky na roky
2021 – 2025“

Návrh „Zmena Programu odpadového hospodárstva Slovenskej republiky na roky 2021 – 2025“ sa predkladá s rozpismi s Asociáciou zamestnávateľských zväzov a združení Slovenskej republiky (AZZZ) a s Asociáciou priemyselných zväzov a dopravy (APZD).

- 1. APZD zásadne požaduje stiahnutie materiálu z ďalšieho konania, nakoľko materiál nebol predložený do procesu posudzovania vplyvov strategických dokumentov (SEA) a predmetom predbežného pripomienkového konania a bol predložený do skráteného medzirezortného pripomienkového konania.**

Vyjadrenie MŽP SR: Keďže sa nejedná o všeobecne záväzný právny predpis, (pozn. v zmysle § 1 ods. 1 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov SR „všeobecne záväznými právnymi predpismi sú Ústava Slovenskej republiky, ústavné zákony, zákony, nariadenia vlády Slovenskej republiky, vyhlášky a opatrenia ministerstiev, ostatných ústredných orgánov štátnej správy, iných orgánov štátnej správy a Národnej banky“), zákon č. 400/2015 Z. z. sa na neho nevzťahuje a pri zmene POH SR nie je potrebné dodržať legislatívne pravidlá tvorby právnych predpisov definované zákonom č. 400/2015 Z. z. Predkladateľ nelegislatívneho materiálu môže v odôvodnených prípadoch zabezpečiť skrátené medzirezortné pripomienkové konanie.

POH SR je strategickým dokumentom vlády SR a ako strategický dokument bol aj schvaľovaný (<https://www.enviroportal.sk/eia/detail/program-odpadoveho-hospodarstva-slovenskej-republiky-na-roky-2021-2025>). V rámci povinného hodnotenia bolo predložené znenie, ktoré v bode 4.10.1 hovorí: „*Prijatie nového regulačného rámca pre batérie a akumulátory prostredníctvom príslušnej legislatívy odpadového hospodárstva.*“ Žiadne konkrétne hodnoty recyklačnej efektivity neboli predmetom povinného posudzovania vplyvov na životné prostredie. Navrhovaná zmena POH SR len odstráni ničím neodôvodnenú zmenu dokumentu, ktorá nebola predmetom SEA. Znenie POH sa zosúladi s európskou legislatívou.

Dotknutá zmena POH SR nestanovuje kritériá a pravidlá pre povoľovanie a vykonávanie jedného alebo viacerých projektov, ktoré môžu mať významné účinky na životné prostredie (t. j. kritéria pre povoľovanie navrhovaných činností uvedených v prílohe č. 8 zákona o EIA). Nakoľko navrhovaná zmena POH SR neobsahuje ani len všeobecné zákazy a povinnosti týkajúce sa získania povolenia na projekty uvedené v prílohách I a II smernice 2011/92 (v našom prípade prílohy č. 8 zákona o EIA), nebolo potrebné vykonať strategické posudzovanie

- 2. APZD zásadne nesúhlasí so znižovaním recyklačnej efektivity pri olovených batériách a pri ostatných odpadových batériách.**

Vyjadrenie MŽP SR: Upravením výšky recyklačnej efektivity nedôjde k nesúladu s európskymi predpismi. Recyklačné zariadenia v SR dosahujúce vyššiu recyklačnú efektivitu ako stanovujú európske predpisy môžu naďalej túto recyklačnú efektivitu dosahovať a v konečnom dôsledku to môže mať aj pozitívny efekt na životné prostredie.

- 3. APZD zásadne požaduje doplnenie sprievodnej dokumentácie o výsledky analýzy opatrenia O.62. súčasného Programu odpadového hospodárstva Slovenskej republiky na roky 2021 - 2025, týkajúcu sa nebezpečných odpadov.**

Vyjadrenie MŽP SR: Nad rámec navrhovanej predkladanej zmeny. Analýza v zmysle opatrenia O.62 POH SR na roky 2021 – 2025 má za cieľ analyzovať zariadenia na spracovanie nebezpečných odpadov vrátane odpadov zo zdravotnej a veterinárnej starostlivosti v SR. Pri vypracovaní POH SR na roky 2021 – 2025 sa v rámci tohto opatrenia plánovalo zamerať na

tie druhy nebezpečných odpadov, s ktorými je avizovaný problém spracovania v SR, napr. nebezpečné kvapalné odpady, odpady z automobilového priemyslu, odpady zo zdravotníckej a veterinárnej starostlivosti. Oblasť odpadových batérií nebola pri príprave POH SR na roky 2021 – 2025 a neskôr pracovnou skupinou k príprave analýzy charakterizovaná ako problematická. APZD sú tiež členovia pracovnej skupiny. Zároveň je možné doplniť, že oblasť batérií má vlastnú kapitolu a ak by potreba analyzovania spracovateľských zariadení v SR bola identifikovaná v príprave POH SR na roky 2021 – 2025, bolo by to v rámci opatrenia O. 62 jasne uvedené.

4. APZD zásadne žiada o dôslednejšie zapracovanie zmeny vyplývajúcej z nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/1542.

Vyjadrenie MŽP SR: Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/1542 o batériách a odpadových batériách, ktorým sa mení smernica 2008/98/ES a nariadenie (EÚ) 2019/1020 a zrušuje sa smernica 2006/66/ES (ďalej len „Nariadenie 2023/1542“) v časti týkajúce sa nakladania s odpadovými batériami a rozšírenej zodpovednosti výrobcov (kapitola VIII) je účinné od 18.08.2025. Z dôvodu jeho formy - nariadenia, je priamo aplikovateľné a aplikované v rámci členských štátov.

5. AZZZ zásadne nesúhlasí s uvedeným materiálom „Návrh zmeny POH SR na roky 2021 – 2025“; požaduje úpravu textu, resp. ponechanie v pôvodnej verzii súčasného POH SR na roky 2021- 2025 a s vyhodnotením doložky vybraných vplyvov.

Vyjadrenie MŽP SR: Subjekty fungujúce v oblasti odpadového hospodárstva sa musia chovať trhovo a štát im nemôže vytvárať podmienky obmedzujúce hospodársku súťaž bez jasného odôvodnenia. Zmena POH SR na roky 2021 – 2025 nie je spôsobilá mať priamy negatívny vplyv na životné prostredie, keďže súhlasy prevádzok v SR sa odvíjajú od splnenia všetkých podmienok prevádzky takéhoto zariadenia. Už fungujúce zariadenia navrhovanou zmenou nemajú negatívny vplyv na životné prostredie a nové zariadenia sa navrhovanou zmenou nepovoľujú. Zároveň v zmysle článku 16 ods. 4 Rámcovej smernice o odpade „zásady blízkosti a sebestačnosti neznamenaajú, že každý ČŠ má mať na svojom území úplnú škálu zariadení na konečné zhodnocovanie“.

Zdroj na uvádzaný súdny spor, uvádzaný v pripomienke AZZZ, identifikovaný aj na základe dodatočnej komunikácie so zástupcom AZZZ: <https://curia.europa.eu/juris/liste.jsf?num=C-292/12&language=SK>.

Na základe uvedeného sa jedná o súdny spor z územia Estónska, nie Belgicka, a ide o spor medzi spracovateľskou spoločnosťou a súťažných podkladoch prijatých mestom Sillamäe v rámci konania na udelenie koncesie na služby zberu a odvozu komunálneho odpadu vzniknutého na území mesta, konkrétne o spracovanie a opätovné využitie komunálneho odpadu na skládke odpadu v meste.

Výsledkom súdneho sporu je:

A. v prípade zneškodňovania a v prípade zmesového komunálneho odpadu: povinnosť spracovania takéhoto odpadu v najbližšom vhodnom zariadení, nakoľko na úrovni EÚ sú pre tento odpad určené špecifické povinnosti – zásada blízkosti a sebestačnosti.

B. v prípade zhodnocovania iného ako zmesového komunálneho odpadu (v tomto prípade priemyselného a stavebného odpadu) sa nepriznáva vnútroštátnemu orgánu právomoc prijať všeobecne záväzné opatrenie, ktoré má za následok úplný alebo čiastočný zákaz prepravy takéhoto odpadu do iných členských štátov na účely jeho spracovania.